

N á v r h

ZÁKON

ze dne

o zdravotnické záchranné službě

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

ÚVODNÍ USTANOVENÍ

§ 1

Předmět úpravy

Tento zákon upravuje podmínky poskytování zdravotnické záchranné služby, práva a povinnosti poskytovatele zdravotnické záchranné služby, povinnosti poskytovatelů lůžkových zdravotních služeb k zajištění návaznosti jimi poskytovaných služeb na zdravotnickou záchrannou službu a výkon veřejné správy v oblasti zdravotnické záchranné služby.

§ 2

Základní ustanovení

(1) Zdravotnická záchranná služba je formou zdravotních služeb¹⁾, která je poskytována neodkladně osobám se závažným postižením zdraví nebo v přímém ohrožení života, a to na podkladě tísňové výzvy, není-li dále stanoveno jinak.

(2) Poskytovatelem zdravotnické záchranné služby je právnická osoba, která má oprávnění k poskytování zdravotnické záchranné služby podle zákona o zdravotních službách¹⁾.

(3) Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby jsou v rámci připravenosti na řešení krizových situací základní složkou integrovaného záchranného systému²⁾ a tvoří záchranný sbor podle právních předpisů upravujících bezpečnost České republiky³⁾.

(4) Na poskytování zdravotnické záchranné služby se použijí ustanovení zákona o zdravotních službách, nestanoví-li tento zákon jinak.

§ 3

Vymezení pojmů

Pro účely tohoto zákona se rozumí

¹⁾ Zákon č./....Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách).

²⁾ Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

³⁾ Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění ústavního zákona č. 300/2000 Sb.

- a) závažným postižením zdraví náhle vzniklé onemocnění, úraz nebo jiné zhoršení zdravotního stavu, které působí prohlubování chorobných změn vedoucích bez neprodleného poskytnutí zdravotnické záchranné služby ke vzniku dlouhodobých nebo trvalých následků, případně až k náhlé smrti, nebo náhle vzniklá intenzivní bolest nebo náhle vzniklé změny chování a jednání postiženého ohrožující zdraví nebo život jeho samého nebo jeho okolí,
- b) přímým ohrožením života náhle vzniklé onemocnění, úraz nebo jiné zhoršení zdravotního stavu, které vede nebo bez neprodleného poskytnutí zdravotnické záchranné služby by mohlo vést k náhlé zástavě některé ze základních životních funkcí lidského organismu,
- c) tísňovou výzvou výzva, kterou přijímá poskytovatel zdravotnické záchranné služby prostřednictvím zdravotnického operačního střediska na lince národního čísla tísňového volání 155 (dále jen „tísňová linka 155“); podmínky pro využití jednotného evropského čísla tísňového volání 112 tím nejsou dotčeny⁴⁾,
- d) zdravotnickým zařízením poskytovatele zdravotnické záchranné služby (dále jen „zařízení zdravotnické záchranné služby“) soubor všech prostor a mobilních prostředků sloužících k poskytování hlavních a vedlejších služeb podle tohoto zákona,
- e) cílovým poskytovatelem lůžkových zdravotních služeb nejbližše dostupný poskytovatel lůžkových zdravotních služeb, který je způsobilý odborně zajistit pokračování neodkladných zdravotních služeb u pacienta.

ČÁST DRUHÁ HLAVNÍ A VEDLEJŠÍ SLUŽBY

§ 4

Hlavní služby

(1) Hlavními službami podle tohoto zákona jsou zdravotnická záchranná služba a činnosti k připravenosti na řešení krizových situací.

(2) Poskytovatel zdravotnické záchranné služby je povinen vždy poskytovat hlavní služby, a to nepřetržitě. Hlavní služby jsou poskytovány výlučně poskytovateli zdravotnické záchranné služby.

(3) Zdravotnickou záchrannou službu tvoří tyto činnosti:

- a) nepřetržitě kvalifikované přijímání tísňových výzev na tísňové lince 155 operátorem zdravotnického operačního střediska⁵⁾,
- b) vyhodnocení stupně naléhavosti tísňové výzvy, rozhodnutí o nejhodnějším okamžitém řešení zdravotního obsahu tísňové výzvy, rozhodnutí o vyslání či nevyslání výjezdové skupiny, rozhodnutí o přesměrování výjezdové skupiny,
- c) operační řízení výjezdových skupin během zásahu,
- d) spolupráce s cílovým poskytovatelem lůžkových zdravotních služeb,
- e) poskytování instrukcí k zajištění první pomoci po telefonu (telefonicky asistovaná první pomoc nebo resuscitace) v případě, že je nezbytné poskytnout první pomoc do příjezdu výjezdové skupiny na místo události,

⁴⁾ Zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů.

⁵⁾ Nařízení vlády č. 463/2004 Sb., kterým se stanoví obory specializačního vzdělávání a označení odbornosti zdravotnických pracovníků se specializovanou způsobilostí.

- f) vyšetření pacienta s cílem stanovení diagnózy a navazující léčebné zdravotní služby, včetně případných neodkladných výkonů k záchraně života, provedené na místě události, které směřují k obnovení nebo stabilizaci základních životních funkcí pacienta,
- g) soustavná ošetrovatelská péče a nepřetržité sledování ukazatelů základních životních funkcí pacienta, v případě potřeby i soustavná lékařská péče během převozu pacienta k cílovému poskytovateli lůžkových zdravotních služeb, a to až do okamžiku předání pacienta cílovému poskytovateli lůžkových zdravotních služeb; předáním pacienta se rozumí osobní předání pacienta zdravotnickému pracovníkovi⁶⁾ cílového poskytovatele lůžkových zdravotních služeb,
- h) přeprava pacienta za podmínek soustavného poskytování neodkladných zdravotních služeb během přepravy k cílovému poskytovateli lůžkových zdravotních služeb,
- i) třídění osob postižených na zdraví podle odborných hledisek urgentní medicíny při hromadném postižení osob v důsledku mimořádných událostí²⁾ nebo krizových situací⁷⁾.

(4) Činnostmi k připravenosti poskytovatele zdravotnické záchranné služby na řešení krizových situací jsou

- a) činnosti, kterými jsou zajišťovány úkoly k přípravě na řešení mimořádných událostí a krizových situací pro oblast poskytování zdravotnické záchranné služby,
- b) činnosti při společných zásazích složek integrovaného záchranného systému,
- c) činnosti v rámci úkolů vyplývajících z dokumentace integrovaného záchranného systému²⁾.

(5) Činnosti k připravenosti na řešení krizových situací zajišťuje poskytovatel zdravotnické záchranné služby prostřednictvím pracoviště krizové připravenosti. Při plnění úkolů k zajištění činností k připravenosti na řešení krizových situací je poskytovatel zdravotnické záchranné služby povinen postupovat podle předem dohodnutých postupů v rámci plánovacích dokumentů orgánů krizového řízení, havarijního plánování a dokumentace integrovaného záchranného systému. Pro jejich plnění je vybaven materiálně technickými prostředky a speciálními osobními ochrannými prostředky. Prováděcí právní předpis stanoví druhy materiálně technických prostředků a speciálních osobních ochranných prostředků a jejich množství.

§ 5

Vedlejší služby

(1) Vedlejšími službami jsou dopravní zdravotní služby, zdravotní služby poskytované v ambulancích akutního ošetření při vybraných výjezdových základnách a prohlídky těl zemřelých podle jiného právního předpisu¹⁾.

(2) Poskytovatel zdravotnické záchranné služby může poskytovat vedlejší služby a provozovat další činnosti podle jiného právního předpisu⁸⁾ pouze tehdy, nebude-li tím ohroženo poskytování služeb hlavních.

⁶⁾ Zákon č. 95/2004 Sb., o podmínkách získávání a uznávání odborné způsobilosti a specializované způsobilosti k výkonu zdravotnického povolání lékaře, zubního lékaře a farmaceuta, ve znění zákona č. 125/2005 Sb.

Zákon č. 96/2004 Sb., o podmínkách získávání a uznávání způsobilosti k výkonu nelékařských zdravotnických povolání a k výkonu činností souvisejících s poskytováním zdravotní péče a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nelékařských zdravotnických povoláních), ve znění pozdějších předpisů.

⁷⁾ Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Považujeme za sporné a problematické, aby v rámci tzv. vedlejších služeb zajišťovala ZZS lékařskou pohotovost (LSPP), protože provoz takových ambulancí při výjezdových základnách není personálně zajištěn patřičně kvalifikovanými praktickými lékaři pro dospělé a praktickými lékaři pro děti a dorost.

ČÁST TŘETÍ

POSKYTOVATEL ZDRAVOTNICKÉ ZÁCHRANNÉ SLUŽBY A ZAŘÍZENÍ ZDRAVOTNICKÉ ZÁCHRANNÉ SLUŽBY

§ 6

Poskytovatel zdravotnické záchranné služby a jeho právní postavení

- Poskytovatelem zdravotnické záchranné služby může být pouze právnická osoba
- a) zřízená krajem nebo hlavním městem Prahou (dále jen „kraj“) jako příspěvková organizace⁹⁾, nebo
 - b) založená krajem jako obchodní společnost¹⁰⁾ s povinným nadpolovičním podílem kraje na základním kapitálu, a ve které kraj musí mít nadpoloviční většinu hlasovacích práv¹¹⁾.

**Znamená to, že ZZS nesmí být provozována soukromým poskytovatelem?
Je to důvodné? Co bude se současnými soukromými poskytovateli ZZS?**

§ 7

Zvláštní povinnosti poskytovatele zdravotnické záchranné služby

(1) Poskytovatel zdravotnické záchranné služby je povinen zřídit a nepřetržitě provozovat pracoviště pro příjem volání na tísňovou linku 155⁴⁾.

(2) Poskytovatel zdravotnické záchranné služby je povinen označit zařízení zdravotnické záchranné služby svým názvem nebo obchodní firmou, slovním spojením „zdravotnická záchranná služba“ a znakem zdravotnické záchranné služby podle tohoto zákona. Poskytovatel zdravotnické záchranné služby je povinen označit pracovní oděvy členů výjezdových skupin svým názvem nebo obchodní firmou a znakem zdravotnické záchranné služby podle tohoto zákona.

(3) Poskytovatel zdravotnické záchranné služby je povinen zpracovat traumatologický plán¹⁾ a dokumentaci integrovaného záchranného systému²⁾, aktualizovat je nejméně jednou za 2 roky a poskytnout je na žádost krajskému úřadu, který mu udělil oprávnění k poskytování zdravotnické záchranné služby.

⁸⁾ Např. zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

⁹⁾ § 23 odst. 1 písm. b) zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

¹⁰⁾ § 23 odst. 1 písm. c) zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

¹¹⁾ Zákon č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

§ 8

Vnitřní organizace zařízení zdravotnické záchranné služby

(1) Zařízení zdravotnické záchranné služby vždy tvoří

- a) územní středisko,
- b) zdravotnické operační středisko,
- c) výjezdové základny s výjezdovými skupinami,
- d) pracoviště krizové připravenosti.

(2) Součástí zařízení zdravotnické záchranné služby jsou i pomocná operační střediska podřízená zdravotnickému operačnímu středisku, vzdělávací a výcviková střediska a pracoviště pro vedlejší služby, jsou-li zřízena.

§ 9

Územní středisko

Územní středisko je centrálním řídicím a koordinačním pracovištěm pro poskytování hlavních a vedlejších služeb na území kraje. V rámci činnosti územního střediska jsou zajišťovány zejména činnosti ekonomického, organizačního a technického charakteru. Územní středisko musí být umístěno v sídle poskytovatele zdravotnické záchranné služby.

§ 10

Zdravotnické operační středisko

(1) Zdravotnické operační středisko je centrálním pracovištěm operačního řízení pro zajišťování hlavních služeb poskytovatele zdravotnické záchranné služby na území kraje.

(2) Operačním řízením se pro účely tohoto zákona rozumí zejména

- a) příjem a vyhodnocení tísňových výzev,
- b) převzetí a vyhodnocení vyznění přijatých od základních složek integrovaného záchranného systému nebo od orgánů krizového řízení,
- c) vydávání pokynů jednotlivým výjezdovým skupinám zdravotnické záchranné služby na základě vyhodnocení přijatých tísňových výzev,
- d) spolupráce se zdravotnickými operačními středisky i pomocnými operačními středisky poskytovatelů zdravotnické záchranné služby působícími v sousedních krajích a operačními a informačními středisky integrovaného záchranného systému,
- e) zajišťování komunikace mezi poskytovatelem zdravotnické záchranné služby a poskytovateli lůžkových zdravotních služeb,
- f) zajišťování plynulé návaznosti lůžkových neodkladných zdravotních služeb na zdravotnickou záchrannou službu,
- g) koordinace předávání pacientů cílovým poskytovatelům lůžkových zdravotních služeb.

(3) Poskytovatel zdravotnické záchranné služby si může v rámci operačního řízení v případě potřeby vyžádat plánovanou pomoc od ostatních složek integrovaného záchranného systému, a to na základě předem písemně dohodnutého způsobu poskytnutí plánované pomoci²⁾.

(4) Prováděcí právní předpis stanoví

- a) obsah činností zdravotnického operačního střediska uvedených v odstavci 2,

- b) organizačně-provozní řád zdravotnického operačního střediska, který upraví pracovní postupy a činnosti zaměstnanců poskytovatele zdravotnické záchranné služby zařazených ve zdravotnickém operačním středisku a organizační a provozní podmínky práce,
- c) spojový řád, který upraví technické vybavení spojovými prostředky a pravidla jejich používání v rámci zdravotnického operačního střediska.

§ 11

Výjezdové základny

Výjezdovou základnou je pracoviště, odkud je na pokyn operátora zdravotnického operačního střediska⁵⁾ nebo pomocného zdravotnického operačního střediska vysílána výjezdová skupina.

§ 12

Výjezdové skupiny

(1) Výjezdovou skupinou je skupina zdravotnických pracovníků^{5),6)} zajišťující rychlou lékařskou pomoc, jejímž členem je vždy lékař, nebo rychlou zdravotnickou pomoc, jejímž členem je vždy zdravotnický záchranář. Výjezdová skupina zajišťuje vlastní výkon zdravotnické záchranné služby uvedené v § 4 odst. 3 písm. f) až i).

(2) Výjezdová skupina je tvořena vedoucím výjezdové skupiny, kterého určí poskytovatel zdravotnické záchranné služby, a ostatními členy výjezdové skupiny. Prováděcí právní předpis stanoví činnosti výjezdových skupin.

(3) Výjezdové skupiny mohou pracovat v setkávacím systému, kdy operátor zdravotnického operačního střediska⁵⁾ na místo události vysílá z různých míst skupinu rychlé lékařské pomoci a skupinu rychlé zdravotnické pomoci; obě skupiny se setkají zpravidla na místě události.

(4) Podle typu dopravních prostředků, které výjezdové skupiny využívají ke své činnosti, se výjezdové skupiny člení na

- a) pozemní výjezdové skupiny využívající vozidla,
- b) letecké výjezdové skupiny využívající vrtulníky,
- c) vodní výjezdové skupiny využívající plavidla.

(5) Členové výjezdové skupiny jsou povinni poskytnout zdravotnickou záchrannou službu i bez tísňové výzvy, jde-li o první pomoc; v tomto případě je vedoucí výjezdové skupiny povinen bezodkladně nahlásit čas zahájení zásahu a místo události na tísňovou linku 155.

(6) Činnost výjezdových skupin může poskytovatel zdravotnické záchranné služby zajistit na základě písemné smlouvy i prostřednictvím jiného poskytovatele zdravotních služeb¹⁾. Na tyto výjezdové skupiny a jejich členy se tento zákon vztahuje obdobně.

§ 13

Pracoviště krizové připravenosti

- Pracoviště krizové připravenosti je určeno pro zajišťování
- a) úkolů vyplývajících pro poskytovatele zdravotnické záchranné služby z plánovacích dokumentů orgánů krizového řízení, havarijního plánování a dokumentace integrovaného záchranného systému^{2),7)},
 - b) psychosociálních intervenčních služeb pro zaměstnance poskytovatele zdravotnické záchranné služby a v případě mimořádné události a krizové situace v zájmu obnovy území postiženého mimořádnou událostí i pro obyvatelstvo,
 - c) vzdělávání a výcviku pro plnění úkolů poskytovatele zdravotnické záchranné služby v oblasti krizového řízení, urgentní medicíny a medicíny katastrof,
 - d) spojení pro plnění úkolů poskytovatele zdravotnické záchranné služby v integrovaném záchranném systému a v krizovém řízení.

§ 14

Zajištění vrtulníků pro činnost leteckých výjezdových skupin

(1) Vrtulníky pro činnost leteckých výjezdových skupin smluvně zajišťuje Ministerstvo zdravotnictví (dále jen „ministerstvo“).

(2) Ministerstvo informuje kraje a poskytovatele zdravotnické záchranné služby o podmínkách smlouvy uzavřené s provozovatelem vrtulníků, které se týkají spolupráce poskytovatele zdravotnické záchranné služby s provozovatelem vrtulníků podle odstavce 3.

(3) Poskytovatel zdravotnické záchranné služby je povinen spolupracovat s provozovatelem vrtulníků vybraným ministerstvem při činnosti leteckých výjezdových skupin.

(4) Poskytovatel zdravotnické záchranné služby neodpovídá za škodu způsobenou při poskytování zdravotnické záchranné služby provozem vrtulníku¹²⁾, pokud není jeho provozovatelem.

ČÁST ČTVRTÁ

PLÁN PLOŠNÉHO POKRYTÍ ÚZEMÍ ČESKÉ REPUBLIKY VÝJEZDOVÝMI ZÁKLADNAMI ZDRAVOTNICKÉ ZÁCHRANNÉ SLUŽBY A DOSTUPNOST ZDRAVOTNICKÉ ZÁCHRANNÉ SLUŽBY

§ 15

(1) Plán plošného pokrytí území České republiky výjezdovými základnami zdravotnické záchranné služby (dále jen „Plán pokrytí“) stanoví

- a) počet a rozmístění výjezdových základen, jež jsou nezbytné k zabezpečení dostupnosti zdravotnické záchranné služby na území České republiky na základě demografických, topografických a rizikových parametrů,
- b) minimální počet výjezdových skupin zajišťujících rychlou lékařskou pomoc a rychlou zdravotnickou pomoc,

¹²⁾ § 427 až 431 zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

c) výčet a popis parametrů uvedených v písmenu b), způsob jejich využití pro stanovení dojezdové doby a dojezdovou dobu pro jednotlivé oblasti.

(2) Dostupnost zdravotnické záchranné služby je dána dojezdovou dobou výjezdové skupiny k pacientovi; dojezdová doba se počítá od okamžiku převzetí pokynu k výjezdu výjezdovou skupinou. Členové výjezdové skupiny jsou povinni vyjet nejpozději do 2 minut od převzetí pokynu k výjezdu.

(3) Dojezdová doba pro konkrétní oblast v České republice se stanoví do 5 až 20 minut v závislosti na demografických, topografických a rizikových parametrech dané oblasti, s výjimkou případů nenadálých nepříznivých dopravních či povětrnostních podmínek a jiných případů hodných zvláštního zřetele.

(4) V případě, že podle Plánu pokrytí bude z výjezdové základny na území jednoho kraje zajišťována zdravotnická záchranná služba na území sousedících krajů, uzavřou mezi sebou dotčení poskytovatelé zdravotnické záchranné služby za tímto účelem smlouvu o spolupráci.

(5) Plán pokrytí stanoví vláda nařízením.

ČÁST PÁTÁ

OZNAČENÍ POSKYTOVATELE ZDRAVOTNICKÉ ZÁCHRANNÉ SLUŽBY A ZNAK ZDRAVOTNICKÉ ZÁCHRANNÉ SLUŽBY

§ 16

(1) Název nebo obchodní firmu poskytovatele zdravotnické záchranné služby tvoří slova „Zdravotnická záchranná služba“, za která se v příslušném slovním tvaru doplní název kraje¹³⁾, který poskytovatelé zdravotnické záchranné služby zřídil nebo založil, a v případě obchodní firmy se za název kraje doplní dodatek označující právní formu poskytovatele zdravotnické záchranné služby podle obchodního zákoníku.

(2) Znak zdravotnické záchranné služby a slovní spojení „zdravotnická záchranná služba“ včetně odvozených tvarů slov je k označení objektů a prostor, dopravních prostředků, oděvů a písemností oprávněn používat pouze poskytovatel zdravotnické záchranné služby.

(3) Prováděcí právní předpis stanoví vzor znaku zdravotnické záchranné služby, způsob jeho použití, označení zařízení zdravotnické záchranné služby a pracovních oděvů členů výjezdových skupin.

ČÁST ŠESTÁ

SOUČINNOST POSKYTOVATELŮ LŮŽKOVÝCH ZDRAVOTNÍCH SLUŽEB S POSKYTOVATELI ZDRAVOTNICKÉ ZÁCHRANNÉ SLUŽBY

§ 17

(1) K zajištění návaznosti lůžkových neodkladných služeb na zdravotnickou záchrannou službu je poskytovatel lůžkových zdravotních služeb povinen

¹³⁾ Ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění ústavního zákona č. 176/2001 Sb.

Poskytovateli lůžkových zdravotních služeb jsou i malé soukromé lékařské firmy provádějící vysoce specializované výkony s hospitalizací po dobu několika dnů (proktologie, porodnictví, psychoterapie, LDN, specializovaná sanatoria). Nařizovat zákonem všem – tedy i těmto poskytovatelům lůžkových zdravotních služeb, aby zřídili urgentní příjem nebo kontaktní místo pro spolupráci se ZZS je nevhodné a pro tyto poskytovatele zbytečně ekonomicky i organizačně zatěžující.

- a) zřídit urgentní příjem nebo kontaktní místo pro spolupráci s poskytovatelem zdravotnické záchranné služby za účelem zajištění příjmu pacienta a pokračování v neodkladných zdravotních službách,
- b) zajistit nepřetržité předávání informací o počtu volných lůžek svému kontaktnímu místu,
- c) nepřetržitě spolupracovat se zdravotnickým operačním střediskem prostřednictvím urgentního příjmu anebo jednoho kontaktního místa a za tím účelem zajistit se zdravotnickým operačním střediskem nepřetržité spojení,
- d) bezodkladně informovat zdravotnické operační středisko o provozních závadách a jiných skutečnostech, které zásadně omezují poskytování neodkladných zdravotních služeb pacientům s uvedením jiného poskytovatele lůžkových zdravotních služeb, který tyto služby poskytne,
- e) poskytnout na výzvu poskytovatele zdravotnické záchranné služby součinnost při záchranných a likvidačních pracích při řešení mimořádných událostí a krizových situací.

(2) Urgentní příjem je specializované pracoviště poskytovatele lůžkových zdravotních služeb s nepřetržitým provozem zajišťující příjem a poskytování akutních lůžkových zdravotních služeb intenzivním pacientům se závažným postižením zdraví a pacientům v přímém ohrožení života. Pokud poskytovatel lůžkových zdravotních služeb zřídí urgentní příjem, je vždy jeho součástí kontaktní místo.

(3) Kontaktní místo je pracoviště poskytovatele lůžkových zdravotních služeb s nepřetržitým provozem, které přijímá výzvy od zdravotnického operačního střediska poskytovatele zdravotnické záchranné služby k přijetí pacienta, trvale eviduje počet volných lůžek poskytovatele lůžkových zdravotních služeb a koordinuje předání pacienta mezi poskytovatelem zdravotnické záchranné služby a cílovým poskytovatelem lůžkových zdravotních služeb.

(4) Prováděcí právní předpis stanoví činnosti k zajištění návaznosti lůžkových neodkladných služeb na zdravotnickou záchrannou službu a bližší podmínky pro plnění povinností poskytovatelem lůžkových zdravotních služeb podle odstavce 1 a minimální požadavky na personální zabezpečení činností kontaktního místa a urgentního příjmu a věcné a technické vybavení kontaktního místa a urgentního příjmu.

ČÁST SEDMÁ

OPRÁVNĚNÍ A POVINNOSTI ČLENŮ VÝJEZDOVÝCH SKUPIN

§ 18

(1) Členové výjezdových skupin jsou oprávněni vstupovat za účelem poskytnutí zdravotnické záchranné služby do cizích objektů, obydlí a na cizí pozemky, pokud se tam

podle dostupných informací nachází osoba, které má být poskytnuta zdravotnická záchranná služba.

(2) Členové výjezdových skupin jsou oprávněni, vyžaduje-li to účinná ochrana lidského života a zdraví, požadovat od fyzických osob, které se zdržují na místě události nebo v jeho blízkosti, osobní nebo věcnou pomoc nezbytně a bezprostředně nutnou k poskytnutí zdravotnické záchranné služby, a to v nezbytné míře a pokud tím tyto nebo jiné osoby nebudou vystaveny ohrožení života nebo zdraví.

(3) Členové výjezdových skupin jsou oprávněni, vyžaduje-li to účinná ochrana lidského života a zdraví, požadovat od fyzických a právnických osob informace nezbytné k poskytnutí zdravotnické záchranné služby.

(4) Pokud při poskytování osobní nebo věcné pomoci podle odstavce 2 vznikne osobám, které pomoc poskytly prokazatelná škoda, odpovídá za škodu poskytovatel zdravotnické záchranné služby, ledaže by ke škodě došlo i jinak nebo pokud byla škoda způsobena zaviněným jednáním poškozeného.

§ 19

(1) Vedoucí výjezdové skupiny je povinen splnit pokyn operátora zdravotnického operačního střediska k výjezdu; tím není v případě letecké výjezdové skupiny dotčeno právo velitele vrtulníku rozhodovat o provedení letu podle jiného právního předpisu¹⁴⁾.

(2) Vedoucí výjezdové skupiny je oprávněn rozhodnout o neprovedení zásahu v místě události v případě, že

- a) provedením zásahu by byly ohroženy životy nebo zdraví členů výjezdové skupiny, nebo
- b) zásah má být prováděn za extrémních podmínek, zejména povětrnostních, nebo za okolností, pro jejichž zvládnutí nebyli členové výjezdové skupiny vycvičeni, vyškoleni nebo vybaveni vhodnými technickými či osobními ochrannými prostředky a povaha zásahu toto vyžaduje.

ČÁST OSMÁ

FINANCOVÁNÍ ČINNOSTI POSKYTOVATELE ZDRAVOTNICKÉ ZÁCHRANNÉ SLUŽBY

§ 20

(1) Činnost poskytovatele zdravotnické záchranné služby je financována zejména

- a) z veřejného zdravotního pojištění podle jiného právního předpisu,
- b) ze státního rozpočtu prostřednictvím ministerstva zdravotnictví, ze kterého se hradí náklady na
 1. činnost zdravotnického operačního střediska; výše úhrady se stanoví v závislosti na počtu operátorů zdravotnického operačního střediska, přičemž na každých započatých 150 000 osob s trvalým pobytem na území příslušného kraje se hradí náklady na 5 operátorů; výše měsíční úhrady na jednoho operátora se stanoví ve výši

¹⁴⁾ Zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

- 4 násobku měsíční průměrné mzdy zjištěné Českým statistickým úřadem za kalendářní rok o dva roky předcházející roku, pro který je úhrada stanovována,
2. činnosti k připravenosti na řešení krizových situací; výše úhrady činí 10 Kč ročně na osobu s trvalým pobytem na území příslušného kraje k 31. prosinci předchozího kalendářního roku; tato částka se každoročně navýší o míru inflace zjištěné Českým statistickým úřadem za uplynulý kalendářní rok,
 3. náklady na provoz vrtulníků pro činnost leteckých výjezdových skupin,
- c) z rozpočtů krajů, ze kterých jsou hrazeny náklady nehrazené podle písmen a) a b).

Zákon by měl jednoznačně stanovit, že ze zdravotního pojištění jsou hrazeny pouze příslušné zdravotní výkony, provedené v rámci ZZS. Systém zdravotního pojištění nelze zatěžovat dalšími výdaji, kterou dosud nesly kraje.

(2) Ministerstvo vnitra poskytne ministerstvu na jeho žádost údaje o počtu osob s trvalým pobytem na území jednotlivých krajů podle odstavce 1 písm. b) bodu 2.

ČÁST DEVÁTÁ SPRÁVNÍ DELIKTY

§ 21

Přestupky

(1) Fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že na místě veřejnosti přístupném úmyslně neoprávněně užívá na objektu, dopravním prostředku nebo oděvu

- a) slovní spojení „zdravotnická záchranná služba“ včetně odvozených tvarů, nebo
- b) znak zdravotnické záchranné služby.

(2) Za přestupek podle odstavce 1 lze uložit pokutu do 20 000 Kč.

Vysokou pokutou je třeba řešit i zneužití ZZS, nebo zneužívání tísňové linky – tedy případy zatěžování této linky voláním „pro zábavu volajícího“ nebo případy, kdy je ZZS povolána bezdůvodně.

§ 22

Správní delikty právnických osob a podnikajících fyzických osob

(1) Právnická nebo podnikající fyzická osoba se dopustí správního deliktu tím, že

- a) na místě veřejnosti přístupném neoprávněně užívá na objektu, dopravním prostředku nebo oděvu slovní spojení „zdravotnická záchranná služba“ včetně odvozených tvarů slov nebo znak zdravotnické záchranné služby, nebo
- b) ve svém názvu nebo obchodní firmě neoprávněně použije slovní spojení „zdravotnická záchranná služba“ včetně odvozených tvarů slov.

(2) Poskytovatel lůžkových zdravotních služeb se dopustí správního deliktu tím, že

- a) nezřídí kontaktní místo,

Viz. připomínka k § 17 odstavec 1 písmeno a)

- b) nezabezpečí nepřetržité spojení se zdravotnickým operačním střediskem podle § 17 odst. 1 písm. c),
- c) bezodkladně neinformuje zdravotnické operační středisko o provozních závadách nebo jiných skutečnostech, které zásadně omezují poskytování neodkladných zdravotních služeb podle § 17 odst. 1 písm. d), nebo
- d) neposkytne součinnost při záchranných nebo likvidačních pracích při řešení mimořádných událostí nebo krizových situací podle § 17 odst. 1 písm. e).

(3) Za správní delikt podle odstavce 1 se uloží pokuta do 500 000 Kč. Za správní delikt podle odstavce 2 se uloží pokuta do 1 000 000 Kč.

§ 23

(1) Právní osoba za správní delikt podle § 22 neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložila veškeré úsilí, které bylo možno oprávněně požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránila.

(2) Při určení výše pokuty právnické osobě se přihlédne k závažnosti správního deliktu, zejména ke způsobu jeho spáchání, jeho následkům a k okolnostem, za nichž byl spáchán.

(3) Odpovědnost za správní delikt zaniká, jestliže správní orgán o něm nezahájil řízení do 1 roku ode dne, kdy se o něm dozvěděl, nejpozději však do 3 let ode dne, kdy byl spáchán.

(4) Správní delikty podle tohoto zákona v prvním stupni projednává

- a) krajský úřad, v jehož správním obvodu byly spáchány, jde-li o správní delikty podle § 21 odst. 1 a § 22 odst. 1 písm. a),
- b) krajský úřad, v jehož správním obvodu je místo podnikání fyzické osoby nebo sídlo právnické osoby, jde-li o správní delikty podle § 22 odst. 1 písm. b),
- c) krajský úřad, v jehož správním obvodu se nachází zařízení lůžkových zdravotních služeb, jde-li o správní delikty podle § 22 odst. 2.

(5) Na odpovědnost za jednání, k němuž došlo při podnikání fyzické osoby nebo v přímé souvislosti s ním, se vztahují ustanovení tohoto zákona o odpovědnosti a postihu právnické osoby.

(6) Pokuty vybírá a vymáhá orgán, který je uložil. Příjem z pokut je příjmem kraje.

ČÁST DESÁTÁ

PŮSOBNOST MINISTERSTVA A KRAJŮ

§ 24

Ministerstvo

Ministerstvo

- a) koordinuje přípravu a plánování zdravotnické záchranné služby v rámci činností k připravenosti na řešení krizových situací,
- b) metodicky zabezpečuje spolupráci poskytovatelů zdravotnické záchranné služby s ostatními subjekty podle zákona o integrovaném záchranném systému a zákona o krizovém řízení,

- c) metodicky řídí činnost poskytovatelů zdravotnické záchranné služby,
- d) stanoví zaměření preventivně výchovné, propagační a ediční činnosti na úseku poskytování zdravotnické záchranné služby a podílí se na jejím zabezpečování,
- e) organizuje a koordinuje jednotný systém radiofonního spojení poskytovatele zdravotnické záchranné služby, zejména k zajištění jeho úkolů v integrovaném záchranném systému a jeho napojení na kontaktní místa, a je správcem radiových frekvencí v oblasti své působnosti ve vztahu k Českému telekomunikačnímu úřadu.

§ 25

Kraje

(1) Kraje v samostatné působnosti zajišťují poskytování hlavních služeb prostřednictvím jimi založené nebo zřízené právnické osoby a odpovídají za nepřetržité zajištění dostupnosti zdravotnické záchranné služby, a to nejméně v rozsahu podle Plánu pokrytí.

(2) Rozhodování krajských úřadů o správních deliktech podle tohoto zákona je výkonem přenesené působnosti.

ČÁST JEDENÁCTÁ

USTANOVENÍ SPOLEČNÁ, PŘECHODNÁ A ZÁVĚREČNÁ

§ 26

Zmocňovací ustanovení

(1) Vláda vydá nařízení k provedení § 15 odst. 5.

(2) Ministerstvo vydá vyhlášku k provedení § 4 odst. 5, § 10 odst. 4, § 12 odst. 2, § 16 odst. 3 a § 17 odst. 4.

§ 27

Přechodná ustanovení

(1) Právnická osoba zřízená nebo založená krajem, která ke dni účinnosti tohoto zákona je oprávněna provozovat zařízení zdravotnické záchranné služby podle dosavadních právních předpisů, se považuje za poskytovatele zdravotnické záchranné služby podle tohoto zákona. Tato právnická osoba je povinna přizpůsobit vnitřní organizaci zařízení zdravotnické záchranné služby, svůj název nebo obchodní firmu a označení zařízení zdravotnické záchranné služby a pracovních oděvů členů výjezdových skupin tomuto zákonu do 6 měsíců od jeho účinnosti.

(2) Osoba provozující ke dni účinnosti tohoto zákona zdravotnické zařízení lůžkové péče podle dosavadních právních předpisů, je povinna zřídit urgentní příjem nebo kontaktní místo do 6 měsíců od účinnosti tohoto zákona.

(3) Kraje jsou povinny naplnit Plán pokrytí do 3 let od jeho účinnosti.

Není řešeno postavení současných soukromých poskytovatelů provozujících ZZS

Zákon neřeší přeshraniční spolupráci, která se jistě po zahrnutí ČR do Schengenského prostoru bude nadále rozšiřovat a měla by tedy být zákonem upravena.

Zákon neřeší nároky na kvalifikaci lékařů a záchranářů ZZS. Požadavky na personální složení posádek výjezdových skupin by měl stanovit prováděcí právní předpis vydaný Ministerstvem zdravotnictví ve spolupráci s Českou lékařskou komorou.

ZZS je součástí integrovaného záchranného systému. Zdravotníci vykonávající ZZS by proto měli být finančně i jinak (rehabilitace, dodateková dovolená) oceňováni stejně, jako policisté a hasiči. Není důvod diskriminovat zdravotníky oproti policistům a hasičům.

§ 28

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2009.